

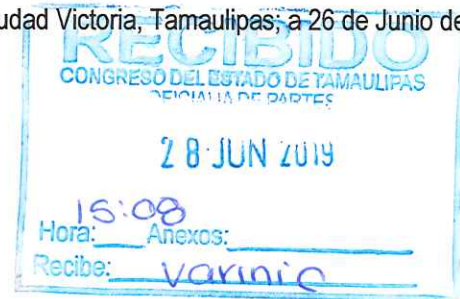


ASE
AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO
H. Congreso del Estado de Tamaulipas

Informe Individual de la auditoría practicada al Ayuntamiento del Municipio de Nuevo Laredo, Tamaulipas, Ejercicio 2018.

Ciudad Victoria, Tamaulipas, a 26 de Junio de 2019

**C. DIPUTADO JOAQUÍN ANTONIO HERNÁNDEZ CORREA
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE VIGILANCIA
DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO
H. CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TAMAULIPAS
P R E S E N T E**



En cumplimiento a lo establecido en los artículos 116 fracción II párrafo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 fracción VI párrafos segundo y tercero y 76 párrafos primero, segundo y cuarto, fracciones I y II de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas; 1, 2, 3, 4 fracción XXI, 16 fracción I, 36, 37, 38, 84 fracción III, 90 fracción XVII de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas vigente, me permito remitir a esa Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, el **Informe Individual** de la auditoría practicada a la entidad **Ayuntamiento del Municipio de Nuevo Laredo, Tamaulipas**, en relación a la fiscalización de la **Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2018**, que en cumplimiento al "Acuerdo por el que se armoniza la estructura de las cuentas públicas" del Consejo Nacional de Armonización Contable, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre de 2013, reformado el 6 de octubre de 2014 y 29 de febrero de 2016, y a la "Norma en materia de consolidación de Estados Financieros y demás información contable" publicada en el Diario Oficial de la Federación el 6 de octubre de 2014; fue presentada al Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas.

MARCO NORMATIVO EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN

La Auditoría Superior del Estado, con fundamento en lo establecido en los artículos 116, fracción II párrafo sexto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 fracción VI y 76 fracción I de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas; así como en el 3 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, es el órgano técnico de fiscalización, control y evaluación gubernamental del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, el cual cuenta con personalidad jurídica y patrimonio propio; autonomía técnica y de gestión, en el ejercicio de sus atribuciones para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones en los términos que disponga esta ley.

La función de fiscalización, que desarrolla la Auditoría Superior del Estado, se lleva a cabo conforme a los principios de legalidad, imparcialidad y confiabilidad, y de manera posterior al término de cada ejercicio fiscal, una vez que el Programa Anual de Auditoría es aprobado.

TIPO DE AUDITORÍA: Financiera y de Cumplimiento

Nº DE AUDITORÍA: PAA-A-027-2019



CRITERIOS DE SELECCIÓN

El Programa Anual de Auditoría 2019, que contiene el Criterio de selección de entes a fiscalizar, presentado al Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 84 fracción IV y 90 fracciones II y IV de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas; fue analizado y aprobado por la Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, según consta en oficio número CVASE/-001/2018 de fecha 5 de diciembre de 2018.

Por lo que, la Auditoría Superior del Estado, con fundamento en el artículo 16 fracción II de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, podrá iniciar el proceso de fiscalización a partir del primer día hábil del ejercicio fiscal siguiente, sin perjuicio de que las observaciones o recomendaciones que, en su caso realice, deberán referirse a la información definitiva presentada en la Cuenta Pública.

Derivado a lo anterior, el Auditor Superior del Estado notificó el inicio de los trabajos de fiscalización para el ejercicio fiscal 2018 a la entidad fiscalizada mediante oficio N° ASE/0130/2019, de fecha 1 de febrero del 2019, designando al personal adscrito a este Órgano Técnico de Fiscalización, Control y Evaluación Gubernamental, a efecto de llevar a cabo los trabajos antes mencionados.

En cumplimiento al artículo 45 de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas, así como a lo dispuesto en el relativo 11 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio fiscal 2018 del Municipio, fue presentada el día 30 de abril de 2019, mediante oficio número STF-1222/19 de fecha 29 de abril de 2019 ante el Congreso del Estado Libre y Soberano del Estado de Tamaulipas, en la cual se incluye el tomo de la entidad fiscalizada.

OBJETIVO

El objetivo de la fiscalización conforme lo señalan los artículos, 2 fracción I y 12, de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, es comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en las Leyes y presupuestos de Ingresos y los Presupuestos de Egresos y demás disposiciones legales aplicables, en cuanto a los ingresos y gastos públicos, así como la deuda pública, incluyendo la revisión del manejo, la custodia y la aplicación de recursos públicos, así como de la demás información financiera, contable, patrimonial y presupuestaria que las entidades sujetas de fiscalización deban incluir en dicho documento, conforme a las disposiciones aplicables.

ALCANCE DE LA REVISIÓN

En la auditoría practicada, se consideraron los resultados de auditorías anteriores y la evaluación del Control Interno, el universo seleccionado para la revisión fue el conjunto de operaciones, registros o movimientos de los recursos de libre disposición de entre los cuales, se tomaron muestras para aplicarles procedimientos o pruebas de auditoría, partiendo esencialmente, del presupuesto asignado al ente público, y ejercido en los capítulos, conceptos, partidas, proyectos de inversión, programas presupuestarios y fondos, así como los conceptos de ingreso, en su caso, y en general cualquier otro concepto que se estimó pertinente incluir en el alcance de la revisión.



La muestra auditada consistió en las operaciones, registros o movimientos fiscalizados a través de procedimientos o pruebas de auditoría, cuyos resultados permitieron la emisión, debidamente soportada y fundamentada de observaciones.

Cabe mencionar que en la determinación del alcance de los procedimientos de auditoría aplicables, se consideraron las limitaciones que son inherentes a la revisión.

PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

En la implementación y ejecución del Programa Anual de Auditoría 2019, para la revisión y fiscalización de las Cuentas Públicas correspondientes al ejercicio 2018, entre las cuales se encuentra la entidad fiscalizada, se aplicaron las mejores prácticas y procedimientos de auditoría, por lo que con el propósito de contar con los elementos suficientes que permitan evaluar la razonabilidad de las cifras contenidas en la información contable y presupuestaria, de la entidad se procedió a:

- Verificar la forma y términos en que los ingresos fueron recaudados, obtenidos, captados y administrados; y si se ajustaron o corresponden a los conceptos autorizados en la Ley o presupuesto de Ingresos;
- Constatar que los recursos provenientes de financiamientos y otras obligaciones y empréstitos se contrataron y recibieron en los términos autorizados; si se aplicaron con la periodicidad y forma establecidas por las leyes y demás disposiciones aplicables; y si se cumplieron con los compromisos adquiridos en los actos respectivos;
- Revisar que los egresos se ejercieron en los conceptos y partidas autorizados y si se ajustaron a los criterios señalados en el Presupuesto de Egresos, incluidos, entre otros aspectos, la contratación de servicios y obra pública, las adquisiciones, arrendamientos, subsidios, aportaciones, donativos, transferencias, aportaciones a fondos, fideicomisos y demás instrumentos financieros, así como cualquier esquema o instrumento de pago a plazo;
- Verificar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables en materia de sistemas de registro y contabilidad gubernamental; contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles; almacenes y demás activos; recursos materiales, y demás normatividad aplicable al ejercicio del gasto público;
- Verificar si la captación, recaudación, administración, custodia, manejo, ejercicio y aplicación de recursos públicos, incluyendo subsidios, transferencias y donativos, y si los actos, contratos, convenios, mandatos, fondos, fideicomisos, prestación de servicios públicos, operaciones o cualquier acto que las entidades sujetas de fiscalización, celebren o realicen, relacionados con el ejercicio del gasto público, se ajustaron a la legalidad, y si no han causado daños o perjuicios, o ambos, en contra de la Hacienda Pública Estatal, Municipal o, en su caso, del patrimonio de los entes públicos del Estado y de los Municipios;
- Evaluar el cumplimiento de Ley de Deuda Pública Estatal y Municipal de Tamaulipas, Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Tamaulipas, Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como las disposiciones normativas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, los reglamentos y la normatividad aplicable en materia de gestión financiera.

Para verificar que la obra pública se realizó conforme con lo establecido en la ley de la materia, así como de otras disposiciones aplicables y a los programas y presupuestos autorizados, se realizó lo siguiente:



- Comprobar que la adjudicación, contratación, ejecución, entrega y finiquito de las obras públicas, así como en la integración de los expedientes técnicos, se sujetaron a la normatividad aplicable.
- Verificar el exacto cumplimiento de los objetivos contenidos en los programas de obra pública, y obtener los datos técnicos a través de visitas e inspecciones físicas y demás elementos relacionados con la revisión.

CUMPLIMIENTO DE LOS POSTULADOS DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

Respecto al cumplimiento de los postulados de contabilidad gubernamental, éstos se expresan a través de los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental, que son los elementos fundamentales que configuran el Sistema de Contabilidad Gubernamental y sustentan técnicamente el registro de las operaciones, así como la elaboración y presentación de estados financieros, con la finalidad de uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables.

Los postulados, cuyo cumplimiento y observancia fue analizada durante el desarrollo de la fiscalización, son sustancia económica, entes públicos, existencia permanente, revelación suficiente, importancia relativa, registro e integración presupuestaria, consolidación de la información financiera, devengo contable, valuación, dualidad económica y consistencia, determinándose que la entidad sujeta de fiscalización **cumple** en lo general con la aplicación de los mismos.

CONTROL INTERNO

En el estudio y Evaluación del Control Interno, se analizó el sistema instrumentado por la entidad fiscalizada, con base en el Marco Integrado de Control Interno (MICI), mediante la aplicación de un cuestionario y la evaluación de la documentación comprobatoria presentada por la entidad. Los resultados de dicha evaluación fueron dados a conocer a la entidad mediante oficio número ASE/AEA/0774/2019 de fecha 10 de mayo de 2019, mismo que fue notificado el día 17 de mayo de 2019.

Posteriormente en contestación al precitado oficio, la entidad presentó documentación y/o evidencia de las acciones realizadas para subsanar las debilidades detectadas en dicha evaluación. Por lo anterior ésta Auditoría Superior del Estado recomendó revisar y en su caso fortalecer la normativa para incrementar las estrategias y mecanismos de control.

Es importante que el Sistema que se implemente tome en consideración el Marco Integrado de Control Interno (MICI) para el Sector Público acordado en el Sistema Nacional de Fiscalización (SNF) el cual es aplicable a toda institución del sector público y se define en una estructura jerárquica de 5 componentes que se detallan a continuación:

- 1) Ambiente de control
- 2) Administración de riesgos
- 3) Actividades de control
- 4) Información y comunicación
- 5) Supervisión.



INFORMACIÓN FINANCIERA

La información Contable y Presupuestaria del ejercicio fiscal 2018 referida a la entidad fiscalizada es responsabilidad de la misma, la cual fue incorporada a la Cuenta Pública del Ayuntamiento y cuya principal información del ejercicio fiscal 2018 consiste en lo siguiente:

1. Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2018 y 2017

(Pesos)

| CONCEPTO | 2018 | 2017 |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Activo | | |
| Activo Circulante | 91,394,572.05 | 106,548,809.25 |
| Activo No Circulante | 1,868,267,367.14 | 2,103,525,071.85 |
| Total de Activos | 1,959,661,939.19 | 2,210,073,881.10 |
| Pasivo | | |
| Pasivo Circulante | 84,191,175.36 | 184,791,000.76 |
| Pasivo No Circulante | 799,388,772.75 | 871,261,412.81 |
| Total Pasivo | 883,579,948.11 | 1,056,052,413.57 |
| Hacienda Pública/Patrimonio | 1,076,081,991.08 | 1,154,021,467.53 |
| Total Pasivo y Hacienda Pública | 1,959,661,939.19 | 2,210,073,881.10 |

2. Estado de Actividades del 01 de enero al 31 de diciembre de 2018 y 2017

(Pesos)

| CONCEPTO | 2018 | 2017 |
|---|-------------------------|-------------------------|
| Ingresos de Gestión | 235,425,215.85 | 228,944,857.85 |
| Participaciones, Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas | 2,880,348,578.19 | 2,740,424,117.96 |
| Otros Ingresos y Beneficios | 5,295,894.81 | 5,716,121.39 |
| Total de Ingresos y Otros Beneficios | 3,121,069,688.85 | 2,975,085,097.20 |
| Gastos de Funcionamiento | 1,957,378,159.72 | 1,955,807,920.87 |
| Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas | 327,649,703.21 | 324,713,422.04 |
| Participaciones y Aportaciones | 30,260,905.5 | 31,335,304.55 |
| Intereses, Comisiones, y Otros Gastos de la Deuda | 82,441,196.69 | 89,900,908.29 |
| Otros Gastos y Partidas Extraordinarias | 52,718,963.44 | 51,047,998.99 |
| Inversión Pública | 333,735,132.11 | 306,963,760.97 |
| Total de Gastos y Otras Pérdidas | 2,784,184,060.67 | 2,759,769,315.71 |
| Resultado del Ejercicio (Ahorro / Desahorro) | 336,885,628.18 | 215,315,781.49 |



3. Ingresos.

La Ley de Ingresos del Ente, fue expedida mediante el Decreto No. LXIII-374 publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tamaulipas el día 18 de diciembre de 2017.

(Pesos)

| Concepto | Ley de Ingresos Aprobada | Ingreso Devengado | % |
|--------------------------------|--------------------------|-------------------------|----------------|
| Impuestos | 389,934,695.16 | 141,461,069.39 | 4.53% |
| Contribuciones de mejoras | 0.00 | 1,250,000.00 | 0.04% |
| Derechos | 30,482,897.96 | 33,405,689.25 | 1.07% |
| Productos | 7,614,819.14 | 8,289,300.42 | 0.27% |
| Aprovechamientos | 21,799,711.70 | 56,315,051.60 | 1.80% |
| Participaciones y Aportaciones | 2,413,554,534.02 | 2,880,348,578.19 | 92.29% |
| Total de Ingresos | 2,863,386,657.98 | 3,121,069,688.85 | 100.00% |

Con la documentación comprobatoria y justificativa puesta a disposición por la entidad fiscalizada a este Órgano Técnico de Fiscalización Superior y aplicando las pruebas selectivas que se consideraron pertinentes de conformidad con el estudio y evaluación del control interno, se procedió a la revisión de una muestra de \$1,631,887,529.75 que representa un 59.05% del total de los ingresos de libre disposición de la Entidad Fiscalizada.

4. Egresos.

El Presupuesto de Egresos del Ente, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tamaulipas el día 27 de diciembre de 2017, de su análisis resultó lo siguiente:

(Pesos)

| Capítulo | Presupuesto de Egresos Aprobado | Egreso devengado | % |
|--|---------------------------------|-------------------------|----------------|
| 1000 Servicios Personales | 589,543,155.86 | 557,511,343.72 | 17.66% |
| 2000 Materiales y Suministros | 244,183,800.01 | 513,611,140.31 | 16.26% |
| 3000 Servicios Generales | 716,737,564.58 | 886,255,675.69 | 28.07% |
| 4000 Transferencias, Asignaciones Subsidios y Otras Ayudas | 350,918,787.55 | 327,649,703.21 | 10.38% |
| 5000 Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles | 7,033,517.00 | 15,372,653.14 | 0.49% |
| 6000 Inversión Pública | 718,276,591.78 | 546,490,763.80 | 17.31% |
| 8000 Participaciones y Aportaciones | 17,936,854.99 | 30,260,905.50 | 0.96% |
| 9000 Deuda Pública | 218,756,386.21 | 280,623,954.49 | 8.89% |
| Total de Egresos | 2,863,386,657.98 | 3,157,776,139.86 | 100.00% |



Con la documentación comprobatoria y justificativa puesta a disposición por la entidad fiscalizada a este Órgano Técnico de Fiscalización Superior y aplicando las pruebas selectivas que se consideraron pertinentes de conformidad con el estudio y evaluación del control interno, se procedió a la revisión de una muestra de \$914,990,067.56 que representa el 32.73% del total de los egresos de libre disposición de la Entidad Fiscalizada.

Relativo al rubro de Obra Pública, la entidad fiscalizada ejerció un importe total de \$546,490,763.80 lo cual representa un 17.31% del total del presupuesto de egresos devengado del ejercicio 2018, con base lo anterior, fue seleccionada una muestra de auditoría para efectuar la revisión documental de los expedientes técnicos unitarios de obra, por un total de \$49,549,714.99 que representa un alcance de revisión del 18.61%, con respecto al monto ejercido de inversión pública de libre disposición.

CUMPLIMIENTO DE DISPOSICIONES JURÍDICAS

La entidad fiscalizada cumplió de manera general con las disposiciones legales y normatividad aplicable.

RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN

Como resultado de la revisión de la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio 2018 y en cumplimiento a lo establecido en el artículo 21 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, mediante oficio número ASE/AEA/0774/2019, de fecha 10 de mayo de 2019, notificado el día 17 de mayo del 2019, se remitió a la entidad fiscalizada la Cédula de Resultados y Observaciones Preliminares, que contiene el detalle de las siguientes observaciones:

| RESUMEN | |
|-----------|--------------------|
| CANTIDAD | TIPO |
| 34 | Gestión Financiera |
| 1 | Recomendaciones |
| 10 | Obra Publica |
| 45 | TOTAL |

Mediante el referido oficio se citó a reunión de trabajo al titular de la entidad fiscalizada en las oficinas que ocupa la Auditoría Especial para Ayuntamientos el día 27 del mes de mayo del 2019 a efecto de que presentara las justificaciones y aclaraciones que estimara pertinentes, relativas a los resultados y observaciones preliminares en comento.

Es el caso que una vez celebrada la reunión de trabajo, se le concedieron los plazos establecidos en el artículo 21 de la citada ley, para que presentara las argumentaciones adicionales y documentación soporte que considerara pertinentes con motivo de solventar los resultados y observaciones preliminares.

Con base en lo anterior la entidad fiscalizada proporcionó argumentaciones adicionales y documentación soporte dentro del plazo legal correspondiente mediante oficios recibidos en ésta Auditoría en fechas 27 de mayo, 5 y 6 de junio del presente año respectivamente. Las cuales fueron valoradas, conforme a la normatividad aplicable, con la finalidad de determinar la



procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados y las observaciones preliminares que le dio a conocer a la entidad fiscalizada.

A continuación se muestra en resumen, el resultado obtenido de la valoración de dicha información:

| RESULTADOS Y OBSERVACIONES PRELIMINARES | | | |
|---|--------------------|--------------|-----------|
| OBSERVACIONES | GESTIÓN FINANCIERA | OBRA PÚBLICA | TOTAL |
| Preliminares | 35 | 10 | 45 |
| Solventadas | 27 | 8 | 35 |
| NO SOLVENTADAS | 8 | 2 | 10 |

OBSERVACIONES, RECOMENDACIONES Y ACCIONES A PROMOVER

El resultado de la fiscalización derivó en la promoción de 10 acciones mismas que son debidamente detalladas en la Cédula para la Determinación de Resultados y Observaciones Finales que a continuación se resumen:

| RESULTADOS Y OBSERVACIONES FINALES | | | | | | |
|---|--------------------|---------------------|--------------|-------------|-----------|---------------------|
| TIPO DE ACCION | GESTIÓN FINANCIERA | | OBRA PÚBLICA | | TOTAL | |
| | CANT. | MONTO | CANT. | MONTO | CANT. | MONTO |
| Pliego de Observaciones | 0 | 0.00 | 0 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| Recomendaciones | 1 | 0.00 | 0 | 0.00 | 1 | 0.00 |
| Promoción de Responsabilidad Administrativa | 7 | 2,523,440.00 | 2 | 0.00 | 9 | 2,523,440.00 |
| TOTALES | 8 | 2,523,440.00 | 2 | 0.00 | 10 | 2,523,440.00 |

DICTAMEN

El presente dictamen se emite el 26 de junio de 2019, fecha de conclusión de los trabajos de auditoría, la cual se practicó sobre la información proporcionada por la entidad sujeta de fiscalización, de cuya veracidad es responsable. El resultado aquí manifestado se refiere específicamente a la muestra examinada.

Con base en los resultados obtenidos en la auditoría practicada a la información financiera que integra la Cuenta Pública Consolidada del Municipio de Nuevo Laredo, Tamaulipas cuyo objetivo fue fiscalizar la gestión financiera de la entidad sujeta de fiscalización **Ayuntamiento del Municipio de Nuevo Laredo, Tamaulipas**, por el ejercicio fiscal 2018; se concluye que dicha entidad a la fecha del presente Informe Individual **cumplió** con las disposiciones legales y normativas que son aplicables en la materia, excepto por las acciones anteriormente señaladas.



Es importante señalar que ésta Auditoría Superior del Estado enviará a las entidades sujetas de fiscalización el Informe Individual que contiene las acciones y las recomendaciones que les correspondan, para que, en un plazo de 30 días hábiles, presenten la información y realicen las consideraciones pertinentes. Con la notificación del Informe Individual a las entidades sujetas de fiscalización quedarán formalmente promovidas y notificadas las acciones y recomendaciones contenidas en dicho informe.

FUNDAMENTO LEGAL DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO PARA PROMOVER ACCIONES

La promoción o emisión de las acciones, se sustentan en los artículos 116 fracción II párrafos sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 fracción VI párrafos segundo y tercero y 76 párrafos primero, segundo y cuarto fracciones I y II de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas; 1, 3, 4 fracción XIII inciso b) y c), 14 fracción I y II, 16 fracciones XVI, XVII, 21, 36, 41, 43, 90 fracciones I, XIII, y XXXVI de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas vigente.

EL AUDITOR SUPERIOR DEL ESTADO



ING. JORGE ESPINO ASCANIO
 AUDITORIA SUPERIOR DEL ESTADO


 // ATMG //


 // AEAS // ADOR // RHP // RKMG // SEHC // SLCM // GER // WEPO // JSR // GRP // DMHG //