

C. DIP. JOAQUÍN ANTONIO HERNÁNDEZ CORREA.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE VIGILANCIA
DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DEL
CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TAMAULIPAS.

En cumplimiento a lo establecido en los artículos 116 fracción II párrafo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 fracción VI párrafos primero y segundo y 76 párrafo primero, fracción I párrafo primero y fracción II párrafo primero de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas; 1, 2, 3, 4 fracción XXI, 16 fracción I, 36, 37, 38, 84 fracción III, 90 fracción XVII de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, me permito remitir a esa Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, el Informe Individual de la auditoría practicada a la entidad sujeta de fiscalización **Universidad Autónoma de Tamaulipas**, en relación a la fiscalización de la **Cuenta Pública Consolidada del Gobierno del Estado de Tamaulipas del ejercicio fiscal 2017 (Tomo VI)**, que en cumplimiento al “Acuerdo por el que se armoniza la estructura de las cuentas públicas” del Consejo Nacional de Armonización Contable, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre de 2013, reformado el 6 de octubre de 2014 y 29 de febrero de 2016, así como a la “Norma en materia de consolidación de Estados Financieros y demás información contable” publicada el 6 de octubre de 2014, fue presentada al Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas el día 27 de abril de 2018.

Al respecto, la Auditoría Superior del Estado, es el órgano técnico de fiscalización, control y evaluación gubernamental con que cuenta el Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, para revisar y analizar la Cuenta Pública, que le es presentada de conformidad con las disposiciones legales aplicables. En el ejercicio de sus atribuciones, la función de fiscalización se sujeta a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Tamaulipas y la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas, que señala debe ser ejercida conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad y confiabilidad, y de acuerdo a los criterios generales que rigen la contabilidad gubernamental establecidos en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.



Criterios de Selección

Esta auditoría se realizó con base en los criterios establecidos en el Programa Anual de Auditoría 2018, aprobado por la Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior del Estado mediante oficio número CVASE/LXIII/2017/007 del 5 de diciembre de 2017, recibido en este Órgano Técnico de fiscalización el 7 de diciembre de 2017.

Objetivo

Fiscalizar la información contable, presupuestaria y programática del ejercicio fiscal 2017 de la entidad sujeta de fiscalización, para evaluar si los resultados de su gestión financiera se realizaron con apego a la normatividad de acuerdo a lo que dispone el artículo 12 fracción I incisos a), b), c) y d) subincisos i y iii de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas.

Alcance de la revisión

INGRESOS	
(Pesos)	
Universo seleccionado	3,095,336,357.00
Muestra auditada	3,095,336,357.00
Representatividad de la muestra	100 %

EGRESOS	
(Pesos)	
Universo seleccionado	3,042,163,710.00
Muestra auditada	3,042,163,710.00
Representatividad de la muestra	100 %

Servidores públicos que intervinieron en la Auditoría

Para la realización de la auditoría se hizo de conocimiento a la entidad sujeta de fiscalización el inicio de los trabajos de fiscalización para el ejercicio fiscal 2017, designando para su realización a los CC. Cesáreo Esparza Ham, Cristela Edith Saldaña Sánchez, Yadira Lizbeth Saldívar Reyes, Jessica Ivette Peniche González y Moises Germain Maldonado Maldonado.



Procedimientos de auditoría aplicados, resultados y acciones.

Procedimiento 1. Control Interno. Constatar la existencia de un Sistema de Control Interno a fin de verificar su funcionalidad con base en los componentes básicos del Marco Integrado de Control Interno para el Sector Público.

Resultado: De la revisión, análisis y evaluación de las respuestas manifestadas por la entidad, en contestación al cuestionario de control interno remitido por esta entidad de fiscalización superior, se detectó que existen áreas de oportunidad para diseñar acciones que permitirán fortalecer el control interno institucional, por lo que se concluye emitir recomendación general al respecto.

Procedimiento 2. Transferencia de recursos. Verificar que los recursos ministrados a la entidad sujeta de fiscalización hayan sido depositados en las cuentas bancarias contratadas y registrados en la contabilidad de la entidad sujeta de fiscalización.

Resultado: Se constató que los recursos transferidos a la entidad sujeta de fiscalización fueron de origen federal, estatal y otros, ministrados por la Tesorería de la Federación (TESOFE), la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), el Instituto Tamaulipeco de Infraestructura Física y Educativa (ITIFE) y Evaluaciones CERTIDEMS, entre otros; debidamente registrados en la contabilidad y depositados en las cuentas bancarias de la misma, correspondiendo con las cifras presentadas en la información contable, presupuestaria y programática contenida en la Cuenta Pública Consolidada del Gobierno del Estado.

Por lo que se concluye que los ingresos transferidos a la entidad sujeta de fiscalización, fueron acorde a la legislación aplicable y presupuesto autorizado, y registrados contablemente conforme a la Ley General de Contabilidad Gubernamental y normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), por lo que no amerita generar acciones subsecuentes.

Procedimiento 3. Registro e Información Financiera de las Operaciones:



- a) Verificar que las cifras presentadas en la información contable, presupuestaria y programática de la entidad sujeta de fiscalización, contenidas en la Cuenta Pública Consolidada del Gobierno del Estado de Tamaulipas, corresponda a los registros contables y presupuestales al cierre del ejercicio fiscal 2017.
- b) Solicitar a las instituciones financieras con las cuales la entidad realizó operaciones o mantuvo saldos vigentes en el ejercicio fiscal 2017, la confirmación bancaria de saldos.

Resultado:

- a) Se constató que las cifras presentadas en la información contable, presupuestaria y programática de la entidad sujeta de fiscalización, contenidas en la Cuenta Pública Consolidada del Gobierno del Estado de Tamaulipas, corresponden a los registros contables y presupuestales al cierre del ejercicio fiscal 2017.
- b) Se recibió oficios de contestación de las instituciones financieras Banco Mercantil del Norte, S.A., Banco Regional de Monterrey, S.A., HSBC México, S.A., BBVA Bancomer, S.A., Banco Santander (México), S.A., y Value S.A. de C.V. Casa de Bolsa Value Grupo Financiero, correspondiendo lo informado por dichas instituciones con los saldos registrados por la entidad sujeta de fiscalización al 31 de diciembre de 2017.

Por lo que se concluye que las cifras presentadas en la información contable, presupuestaria y programática son razonables, por lo que no amerita generar acciones subsecuentes.

Procedimiento 4: Destino de los Recursos. Verificar que la entidad cumplió con las disposiciones jurídicas aplicables en materia de sistemas de registro, contabilidad gubernamental y demás normatividad aplicable al ejercicio del gasto público:

- a) **Servicios Personales.** Comprobar que los sueldos y demás percepciones pagadas al personal de la entidad, corresponden con lo establecido en las disposiciones jurídicas y normativas aplicables.
- b) **Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios.** Verificar la aplicación de las disposiciones normativas en la contratación de servicios, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles, almacenes y demás activos y recursos materiales.



Resultado: De la revisión y análisis a la documentación comprobatoria y justificativa requerida y proporcionada por la entidad sujeta de fiscalización, se constató que las operaciones realizadas con afectación en los diferentes capítulos del gasto, sí corresponden a los registros contables y presupuestarios, con cargo a las partidas correspondientes y en apego a las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas aplicables, respaldadas con la documentación suficiente y competente; excepto por lo siguiente:

a) De la revisión al capítulo "Servicios Personales":

1. El presupuesto asignado y autorizado para este capítulo, no fue respaldado con el analítico de plazas, desglosando todas las remuneraciones pagadas al personal de la entidad sujeta de fiscalización, específicamente, las correspondientes a las categorías de mandos medios y superiores.
2. Se detectaron servidores públicos, que en el ejercicio fiscal 2017, mantuvieron relación laboral con diversas entidades públicas, y cuyos horarios laborales no permitían el desempeño de dos o más empleos de forma simultánea; acreditando la relación laboral con la entidad sujeta de fiscalización y la prestación del servicio subordinado con la misma; sin embargo, no demostraron contar, en el ejercicio revisado, con los mecanismos necesarios para prevenir la incompatibilidad de horarios.

b) De la revisión al capítulo "Servicios Generales":

1. Se detectaron pagos de accesorios derivados de contribuciones omitidas en materia de seguridad social, al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT).

Por lo que se concluye que la información y documentación obtenida es suficiente, excepto por lo descrito en los incisos antes referidos, por lo que se generarán las recomendaciones respectivas.



Procedimiento 5: Transparencia y difusión de la información. Verificar que la entidad sujeta de fiscalización haya enviado a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, mediante el sistema de información establecido para tal fin por la misma, los informes trimestrales sobre el ejercicio, destino y los resultados obtenidos respecto de los recursos federales transferidos, de conformidad con lo estipulado en los artículos 72 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y 85 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Resultado: La entidad sujeta de fiscalización obtuvo recursos públicos de origen federal, por lo que se encontró obligada al envío de informes trimestrales sobre el ejercicio, destino y resultados a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, informándolos a través del sistema de información denominado Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda, por lo que no amerita generar acciones subsecuentes.

Procedimiento 6: Verificación de muestra de expedientes unitarios y de obras públicas a fin de constatar el cumplimiento de disposiciones legales y la realización de obras contratadas.

Resultado: De la revisión y análisis a la documentación comprobatoria y justificativa contenida en los expedientes unitarios de las obras públicas seleccionadas, así como de la evidencia documental obtenida durante el desarrollo de las inspecciones físicas a las obras, se constató que las operaciones relativas a obra pública fueron realizadas con afectación al capítulo y partidas del gasto correspondientes, y en apego a las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas aplicables, respaldadas con la documentación suficiente y competente, por lo que no amerita generar acciones subsecuentes.

Observaciones, Recomendaciones y Acciones Promovidas

Por lo anterior, y con base en la evidencia documental examinada que fue proporcionada por la entidad sujeta de fiscalización, se concluye que los resultados obtenidos en los procedimientos desarrollados fueron a juicio de esta Auditoría satisfactorios, por lo que no fue necesario generar observaciones.



Sin embargo, se recomienda a la entidad sujeta de fiscalización lo siguiente:

1. Implementar las estrategias necesarias para el fortalecimiento del sistema de control interno, conforme lo establece el Estatuto Orgánico de la Universidad Autónoma de Tamaulipas y demás normatividad aplicable.
2. Incluir en el presupuesto de egresos de la Universidad, específicamente en el gasto correspondiente a servicios personales, el analítico de plazas y el desglose de todas las remuneraciones del personal, conforme lo estipula el artículo 61 fracción II de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; con la finalidad de que dichas remuneraciones sean previstas en el presupuesto, y el gasto sea ejercido con transparencia y no esté sujeto a la discrecionalidad.
3. Establecer las instancias y los mecanismos necesarios para prevenir la incompatibilidad de horarios, a efecto de que el gasto sea ejercido conforme a los principios constitucionales de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas, para satisfacer los objetivos a los que estén destinados, conforme lo establecido en el artículo 161 párrafo primero de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas.

Al respecto, cabe mencionar que la entidad sujeta de fiscalización declaró que implementará, como mecanismo para prevenir la incompatibilidad de horario, que los servidores públicos, a través de un cuestionario, manifiesten "BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD", si cuentan con otra relación laboral subordinada y que no le impida cumplir con su horario en la Universidad Autónoma de Tamaulipas; a lo cual se le dará seguimiento por parte de este Órgano Fiscalizador.

4. Cumplir en tiempo y forma con las obligaciones de carácter fiscal a las que se encuentre sujeta la entidad fiscalizada, con la finalidad de evitar el pago de accesorios; ya que éstos serán a cargo de los funcionarios y servidores públicos encargados de la administración de



la misma, conforme a lo establecido en el artículo 73 último párrafo del Código Fiscal de la Federación.

Síntesis de las justificaciones y aclaraciones de la entidad sujeta de fiscalización.

Mediante oficio ASE/AEGE/0030/2019 del 25 de enero de 2019, girado por la Auditoría Especial para Gobierno del Estado, se citó a una reunión de trabajo, en la que se dieron a conocer los resultados y observaciones preliminares derivados de la fiscalización de la Cuenta Pública del Gobierno del Estado de Tamaulipas, correspondiente al ejercicio fiscal 2017, de la entidad sujeta de fiscalización Universidad Autónoma de Tamaulipas.

Esta Auditoría valoró las justificaciones, aclaraciones y demás información proporcionada por la entidad sujeta de fiscalización en la reunión de trabajo celebrada el 6 de febrero de 2019, según consta en acta circunstanciada ASE/AEGE/RT/049/2019 y mediante los oficios No. 265 del 05 de febrero de 2019 y SGV/045/19 del 11 de febrero de 2019, recibidos en Oficialía de Partes el 6 y 12 de febrero de 2019, respectivamente; con la finalidad de eliminar, rectificar o ratificar dichos resultados para efectos de la elaboración definitiva del informe individual; determinándose que dichas justificaciones, aclaraciones e información, fueron elementos suficientes para atender las observaciones preliminares correspondientes.

Dictamen

El presente dictamen se emite el 18 de febrero de 2019, fecha de conclusión de los trabajos de auditoría, la cual se practicó sobre la información proporcionada por la entidad sujeta de fiscalización y de cuya veracidad es responsable. El resultado aquí manifestado se refiere específicamente a la muestra examinada.

Con base en los resultados obtenidos en la auditoría practicada a la información financiera que integra la Cuenta Pública Consolidada del Gobierno del Estado de Tamaulipas, cuyo objetivo fue fiscalizar la gestión financiera de la entidad sujeta de fiscalización **Universidad Autónoma de Tamaulipas, Tomo VI**, por el ejercicio fiscal 2017; se concluye que dicha entidad cumplió con las disposiciones legales y normativas que son aplicables en la materia.



Las disposiciones legales y normativas, entre otras son:

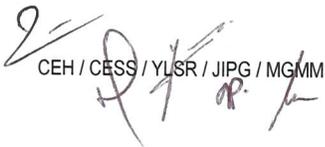
1. Acuerdo mediante el cual se expide el Presupuesto de Ingresos de la Universidad Autónoma de Tamaulipas, para el ejercicio fiscal 2017, del 01 de diciembre de 2016.
2. Acuerdo mediante el cual se expide el Presupuesto de Egresos de la Universidad Autónoma de Tamaulipas, para el ejercicio fiscal 2017, del 01 de diciembre de 2016.
3. Estatuto Orgánico de la Universidad Autónoma de Tamaulipas.
4. Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Tamaulipas.
5. Ley General de Contabilidad Gubernamental.
6. Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
7. Normatividad aplicable publicada por el Consejo Nacional de Armonización Contable.
8. Ley de Gasto Público.
9. Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Tamaulipas.
10. Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas para el Estado de Tamaulipas.

Ciudad Victoria, Tamaulipas a 18 de febrero de 2019.

EL AUDITOR SUPERIOR DEL ESTADO

ING. JORGE ESPINO ASCANIO

**AUDITORIA SUPERIOR
DEL ESTADO**


CEH / CESS / YLSR / JIPG / MGMM